

ОЛЕГ ЖИГИЛЕЙ:

«БЕЗ ДИАЛОГА С НАУКОЙ, БИЗНЕСОМ И ВЛАСТЬЮ НЕЛЬЗЯ ГОВОРИТЬ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ НАДЗОРА...»



Об экологической ситуации на северо-западе нашей страны мы беседуем с начальником Департамента Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу Олегом ЖИГИЛЕЙ.

– Олег Николаевич, как Вы оцениваете общую экологическую ситуацию на территории округа. Какова ее региональная специфика?

– Ни для кого, наверное, не секрет, что основное негативное воздействие на окружающую среду оказывают хозяйствующие субъекты, прежде всего, промышленные предприятия. Поскольку именно производство, в том числе производство, связанное с добычей полезных ископаемых, занимает ведущее положение в экономике северо-западного региона, то мы, как орган государственного федерального надзора, сталкиваемся и с возраста-

ющей негативной нагрузкой на окружающую среду.

Однако стоит отметить, что на экологическое состояние, в том числе и экологические проблемы отдельно взятого субъекта влияют природно-географические, социально-экономические факторы. В этой связи возникают и специфические проблемы, которые свойственны, например, тому или иному региону. Предположим, с проблемой незаконной добычи янтаря сталкиваемся в Калининградской области, а в Ленинградской области – это сельскохозяйственные предприятия. Аварийные ситуации, возникающие при добыче нефтепродуктов, свойственны, например, Ненецкому автономному округу и Республике Коми. Для Санкт-Петербурга и Ленинградской области актуальна проблема нефтеразливов при транспортировке, бункеровке.

Кроме того, на северо-западе все еще остро стоит вопрос со сбором, хранением и утилизацией отходов производства и потребления. Помимо проблем с твердыми бытовыми отходами существует и еще одна – свалки, образующиеся от брошенных и затопленных судов на акваториях Кольского и Кандалакшского заливов Белого моря. Сейчас решение данного вопроса сдвинулось с мертвой точки. Колоссальный объем работ по очистке Севера проведен, но многое еще предстоит сделать.

– Предварительные итоги реализации основных мероприятий Года экологии в части экопросвещения, утилизации отходов, сокращения негативного воздействия на окружающую среду...

– При ответе на данный вопрос сразу же отмечу, что 2013 год в России прошел под эгидой Года охраны окружающей среды. Тогда много, чего было сделано и органами законодательной власти, и исполнителями. Но многое еще предстояло сделать. В этой связи мы все были рады, что 2017 год мы встретили под знаменем экологии и особо охраняемых природных территорий.

Ряд предприятий региона проводят природоохранные мероприятия.

Недавно лично побывал на торжественной церемонии ввода в эксплуатацию Северной станции аэрации после первого этапа реконструкции. Производительность реконструированной станции аэрации по словам специалистов составит, в среднем, 1 млн. кубометров воды в сутки, что будет способствовать достижению очистки сточных вод в соответствии с требованиями действующего природоохранного законодательства. Департамент отмечает положительный эффект от мероприятий, проводимых водоканалом Санкт-Петербурга, по переключению прямых выпусков сточных вод на очистку, и мер, принимаемые



для достижения нормативов качества сточных вод.

Таким образом, Петербургский Водоканал реализует проекты по обеспечению рационального водоснабжения и водоотведения, снижению нагрузки на водные объекты города, что, безусловно, дает положительный природоохранный эффект.

Работу, которую проводит Водоканал, отмечают и европейские эксперты, которые говорят о том, что Петербург идет верными шагами в сторону достижения 100% очистки всех вод в городе и обеспечению качественной питьевой водой горожан.

Что же касается утилизации отходов, то в Год экологии в Санкт-Петербурге

Петербурга и области удалось найти общий язык. Они сумели увязать транспортные потоки и разработать один из основополагающих документов в сфере реформирования деятельности по обращению с отходами.

Ну, а если говорить про экопросвещение, то этому вопросу уделяется серьезное внимание Департаментом и территориальными управлениями не только в Год экологии. В субъектах активно проходят мероприятия с участием школьников и дошколят, которые участвуют в экоуроках, проводимых сотрудниками Росприроднадзора, субботниках, экскурсиях на предприятия.

Работу Департамент не бросает. Нам помогает и Правительство Санкт-

группы ОАО «Илим» в Коряжме Архангельской области реализуется модернизация и реконструкция систем газоочистных сооружений.

В Череповце Вологодской области сразу два предприятия в Год экологии проводят мероприятия по модернизации производственных процессов с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Так, ПАО «Северсталь» в июле текущего года запустило агрегат комплексной обработки стали. Порядка 40% средств от реализации проекта, общей стоимостью более трех миллиардов рублей, было направлено на строительство и монтаж газоочистительного оборудования. Ожидаемый природоохранный

Внедрение

новых подходов
в систему
государственного
управления
позволяют создать
«умное» управление,
сформировать чиновника
новой формации.



открылся завод по переработке резинотехнических изделий. Так, копания за счет частных инвестиций реализовала первый в России проект по глубокой переработке углеродсодержащих отходов с получением товарной продукции высокого качества в виде технического и синтетического углерода, металла.

Оборудование завода – только отечественные разработки. Уникальность проекта состоит в безотходном способе переработки отходов с использованием низкотемпературного непрерывного пиролиза во вращающемся реакторе.

Мощность завода 5 000 тонн в год. Что составляет примерно 1/8 -1/10 часть от общего объема образующихся в настоящее время в Санкт-Петербурге отходов данного вида.

Кроме того, успешным можно назвать взаимодействие Санкт-Петербурга и Ленинградской области по вопросу разработки территориальных схем по обращению с отходами. Коллегам из профильных структур правительств Санкт-

Петербурга в лице вице-губернатора Владимира Владимировича Кириллова, который курирует, в том числе и Комитет по культуре, и поддерживает идею проведения фестиваля.

– Отдельно хотелось бы остановиться на теме реализации заключенных соглашений...

–В Северо-Западном федеральном округе в Год экологии в рамках четырехсторонних и трехсторонних соглашений между Министерством природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, правительствами субъектов и предприятиями реализуются природоохранные мероприятия. Например, ПАО «Транснефть» проводит работы по техническому перевооружению хозяйственных и производственно-дождевых выпусков и отводу дренажных стоков на очистные ООО «Транснефть» – порт «Приморск» в Выборгском районе Ленинградской области. Филиалом

эффект: снижение выбросов от газоочистки в 60 раз и достижение уровня лучших мировых практик (концентрация пыли - не более 10 миллиграммов на кубометр).

АО «ФосАгро-Череповец» ввело в Год экологии в эксплуатацию новые очистные сооружения производительностью 10 тысяч кубометров в час. Предприятие провело благоустройство территории с высадкой деревьев. В стадии реализации находится техническое перевооружение производства фторида алюминия с увеличением мощности до 47 тысяч тонн в год. Это приведет к уменьшению образования фторсодержащих отходов, снижению расхода извести на нейтрализацию кремнефтористоводородной кислоты, используемой для производства фтористого алюминия.

В Петрозаводске АО «Петрозаводские коммунальные системы – Водоканал» проводят реконструкцию очистных сооружений, которую планируется за-



вершить в текущем году, что приведет к снижению сброса загрязняющих веществ в Онежское озеро и предотвратит его эвтрофикацию.

НК «Лукойл» в Республике Коми строит энергоцентр «Ярега», что приведет к полезному использованию 102 млн. кубических метров ПНГ, сокращению выбросов в атмосферу на более чем 41 тысячу тонн ЗГВ с параллельной выработкой энергии объемом 75 МВт и выдачей пара 131,3 т/ч. Также компания строит полигон по переработке твердых и жидких нефтешламов на Шельяюрском месторождении мощностью 3 тысячи кубических метров в год.

ПАО «Мурманский торговый порт» продолжает строительство очистных сооружений и ливневой канализации, начатое в 2016 году. Работы планируются завершить к 2019 году. Ожидаемый природоохранный эффект: снижение в 25 раз концентрации ЗГВ в стоках по сравнению с 2016 годом. В Год экологии портом также реализуются работы, которые планируются завершить в 2018 году, по устройству системы пылеподавления, которая позволит уменьшить пылеобразование на 40 %.

Заместитель начальника Департамента в начале сентября принял участие в запуске комплекса очистных сооружений на птицефабрике «Роскар» в Выборгском районе Ленинградской области. Объем инвестиций в строительство превысил 300 млн. рублей. Теперь сточные воды будут подвергаться многоступенчатой очистке, что значительно снизит количество загрязняющих веществ на сбросе.

Таким образом, на территории округа проводится ряд масштабных и значимых мероприятий, нацеленных на

снижение негативного воздействия на окружающую среду.

– Как за последнее время изменился качественно и количественно состав выявляемых нарушений в сфере природопользования?

– Государственным инспекторам департамента удалось пресечь безлицензионную добычу песка на территории Ленинградской области. Если, например, в 2011, 2012 годах такие факты инспекторы фиксировали с завидной регулярностью, то в 2017 году был выявлен всего 1 случай. Считаю, что это заслуга наших инспекторов. Они многое сделали для того чтобы свести к мини-

Успешным можно назвать взаимодействие Санкт-Петербурга и Ленинградской области по вопросу разработки территориальных схем по обращению с отходами.

муму данные нарушения. Следует отметить также, что, например, в 2013-2015 гг. нашим инспекторам много приходилось работать по фактам нефтеразливов, произошедших в результате прорыва несанкционированных врезок в нефтепродуктопровод, выполненных с целью хищения топлива.

На территории Ленинградской области страдали лесные участки, земли сельхозназначения, реки. Например, река Тигода, которая протекает по территории Новгородской и Ленинградской областей, неоднократно страдала от прорыва несанкционированных врезок в нефтепродуктопровод. Однако в 2017 году отмечаем, что подобных аварийных ситуаций инспекторами зафиксировано не было. Можно данный

факт связать с повышением эффективности контроля за нефтепродуктопроводом в целях пресечения доступа третьих лиц к потенциально опасному производственному объекту, а также тем, что органами внутренних дел проведен ряд громких задержаний похитителей топлива, многие из которых заключены под стражу.

– Какие форматы взаимодействия власти, бизнеса и научного сообщества принесла работа в рамках Года экологии?

– Мы взаимодействуем и с предприятиями, и с научным сообществом на постоянной основе. Привлекаем студентов ВУЗов к нашим акциям и мероприятиям. Наши инспекторы участвуют в научно-практических конференциях, выступают перед студентами с целью вовлечения их в ряды инспекторов. В настоящий момент ведутся переговоры с Университетом аэрокосмического приборостроения о создании кафедры по подготовке инспекторов для Росприроднадзора. Кроме того, у нас давние дружеские отношения с Ленинградским государственным университетом им. А.С. Пушкина. Полагаем, что работа с молодежью и научным сообществом позволяет взглянуть на проблемы окружающей среды под иным углом.

В 2017 году в рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности ежеквартально проводим встречи

с бизнес-сообществом, на которых обсуждаем правоприменительную практику, ведем диалог с предприятиями, чтобы получить информацию о тех трудностях, с которыми они сталкиваются. Наши инспекторы пытаются донести до бизнеса основные требования закона, которые необходимо соблюдать, чтобы не попадать в ряды нарушителей. Одновременно с разъяснительной работой в таком формате, встречаемся с бизнесом и на площадках региональных торгово-промышленных палат. В ноябре планируем встретиться с членами торгово-промышленной палаты Ленинградской области, а в декабре – Санкт-Петербурга. Мы, как государственные гражданские служащие, понимаем, что нужно сделать работу ор-

гана максимально открытой и удобной для предприятий и граждан, чтобы не возникало трудностей при осуществлении данного взаимодействия. Ведь от того, как выстраивается данное взаимодействие, формируется представление граждан и предприятий о государственном органе, а из этого складывается и общее представление, и мнение о всей системе государственного управления. Лет шесть назад наткнулся на статью в социологическом журнале, который приводил результаты исследования на предмет оценки деятельности государственных гражданских служащих гражданами и об уровне доверия. Так вот, цифры были неутешительными. Сейчас я сам вижу, что ситуация меняется.

Это происходит во многом благодаря и изменениям, которые вносятся в действующее законодательство, и внедрению новых подходов в систему государственного управления, позволяя создать «умное» управление, сформировать чиновника новой формации. Такой подход положительным образом влияет не только на отношение граждан к органам государственной власти, но и нам, как чиновникам, становится легче работать, осуществлять те функции, которые возложены на нас государством. И без диалога с наукой, бизнесом и властью нельзя говорить об эффективности системы надзора и государственного управления. ○